

Datos básicos

01 - Datos básicos del proyecto

Nombre

Ampliación EN LA CAPACIDAD DE MANTENIMIENTO DE CUERPOS DE PERSONAS NO IDENTIFICADAS O IDENTIFICADAS Y NO RECLAMADAS EN EL MUNICIPIO DE Ibagué

Tipología

General - Esquemas SUIFP's

Código BPIN

2024730010117

Sector

Salud y protección social

Es Proyecto Tipo: No

Fecha creación: 22/07/2024 10:57:45

Identificador: 1033894

Formulador Ciudadano: cesar augusto guzmán leyva

Formulador Oficial : antonio garcia ramos

Contribución a la política pública

01 - Contribución al Plan Nacional de Desarrollo

Plan

(2022-2026) Colombia Potencia Mundial de la Vida

Programa

1905 - Salud pública

Transformación	Pilar	Catalizador	Componente
2. Seguridad humana y justicia social	02. Superación de privaciones como fundamento de la dignidad humana y condiciones básicas para el bienestar	01. Hacia un sistema de salud garantista, universal, basado en un modelo de salud preventivo y predictivo	e. Acceso equitativo a medicamentos dispositivos médicos y otras tecnologías

02 - Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

Con Seguridad en el Territorio 2024-2027

Estrategia del Plan de Desarrollo Departamental o Sectorial

La Seguridad con Sentido Social

Programa del Plan Desarrollo Departamental o Sectorial

4502 Fortalecimiento del buen gobierno para la garantía de los derechos humanos

03 - Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

Ibagué para todos 2024-2027

Estrategia del Plan de Desarrollo Distrital o Municipal

En Ibagué Elegimos vivir

Programa del Plan desarrollo Distrital o Municipal

1905-Salud preventiva, humanizada y oportuna.

04 - Instrumentos de planeación de grupos étnicos

Tipo de entidad

Instrumentos de planeación de grupos étnicos

Identificación y descripción del problema

Problema central

El Municipio no cuenta con espacios suficientes para la disposición de los cadáveres de los ciudadanos no identificados o identificados pero no reclamados.

Descripción de la situación existente con respecto al problema

En el ámbito nacional se cuenta con el Decreto 303 de 2015, el cual ordena en su artículo 41 que:

“Artículo 41. Lugares de Inhumación. La alcaldía del municipio o distrito donde es hallado el cadáver dispondrá de un lugar para la inhumación, conservación y custodia de los cadáveres no identificados o identificados no reclamados.

Para este propósito, la respectiva alcaldía podrá celebrar acuerdos o convenios con las administraciones de cementerios de naturaleza privada, conforme a las normas vigentes de contratación pública.”

Estableciendo la obligatoriedad para el Municipio la generación de espacios suficientes que permitan mantener la cadena de custodia de los cadáveres de los ciudadanos no identificados por parte del Instituto Nacional de Ciencias Forenses y la Fiscalía General de la Nación.

Igualmente establece en su artículo 42 lo siguiente:

“Artículo 42. Centros de almacenamiento. Con el objeto de custodiar los cadáveres no identificados o identificados no reclamados en reducción esquelética provenientes de exhumaciones realizadas en cementerios o fosas clandestinas, la alcaldía del municipio o distrito donde se realizó la exhumación del cadáver dispondrá, en el marco de su autonomía, de centros de almacenamiento al interior de los cementerios públicos municipales o distritales.

Para este propósito, la respectiva alcaldía podrá adelantar las acciones pertinentes, con las administraciones de cementerios de naturaleza privada, conforme a las normas vigentes de contratación pública.

(...)”

Esta norma confirma la obligación que tiene el Ente Territorial el cuanto al suministro de los espacios de bóvedas y osarios necesarios para la manutención y conservación de los cadáveres de personas no identificadas en jurisdicción del Municipio.

Lo anterior establece de manera clara la responsabilidad de generar los espacios para la custodia de los cadáveres de los ciudadanos no identificados o identificados pero no reclamados; igualmente, en conjunto con la Administración

Magnitud actual del problema – indicadores de referencia

Teniendo clara la responsabilidad jurídica, es necesario mencionar que el Municipio no cuenta con los espacios suficientes y que la morgue se encuentra saturada de cuerpos, indicando una situación de alto riesgo sanitario para el personal de Medicina Legal y para el Municipio; esto puesto que la capacidad de almacenamiento de cuerpos en las neveras (12) se ha superado ampliamente (mas de 30 cuerpos), igualmente en las bóvedas con las que se cuenta por parte del Municipio, se encuentran totalmente ocupadas de acuerdo a los registros de la Administración del Cementerio San Bonifacio se cuenta con aproximadamente de 180 bóvedas pero se tienen en custodia 700 cadáveres, la cual está a cargo de la Curia.

En virtud de lo antes anotado, el Municipio se puede ver ad portas de una emergencia sanitaria, lo que implicaría la identificación de un riesgo en la salud pública por la indebida disposición de cadáveres, por lo que se requiere la atención de esta situación de manera prioritaria.

01 - Causas que generan el problema

Causas directas	Causas indirectas
1. Poco espacio para disposición de cadáveres de población no identificada.	1.1 Deficiente asignación de recursos para el mejoramiento en la disposición de cadáveres de la población no identificada.

02 - Efectos generados por el problema

Efectos directos	Efectos indirectos
1. Desborde en la capacidad de tenencia adecuada de los cuerpos de la población no identificados.	1.1 Emergencia Sanitaria por desbordamiento en la tenencia inadecuada de cuerpos de la población no identificados

Identificación y análisis de participantes

01 - Identificación de los participantes

Participante	Contribución o Gestión
<p>Actor: Otro</p> <p>Entidad: Comunidad</p> <p>Posición: Beneficiario</p> <p>Intereses o Expectativas: Encontrar los cuerpos o restos de sus parientes identificados.</p>	<p>Permite la generación de información para la identificación de los cadáveres o restos de los cuerpos no identificados.</p>
<p>Actor: Otro</p> <p>Entidad: Administrador de los Cementerios</p> <p>Posición: Cooperante</p> <p>Intereses o Expectativas: Mantiene de manera adecuada el espacio donde se depositan los cadáveres o restos de los cuerpos de los ciudadanos no identificados o identificados pero no reclamados establecidos por la Fiscalía General</p>	<p>Establecer los espacios adecuados y la rotulación pertinente de las bóvedas u osarios con el fin de conservar los cadáveres y restos de los cuerpos de los ciudadanos no identificados o identificados pero no reclamados.</p>
<p>Actor: Nacional</p> <p>Entidad: Fiscalía General De La Nación - Gestión General</p> <p>Posición: Cooperante</p> <p>Intereses o Expectativas: Realiza el procedimiento de identificación de los cuerpos encontrados no identificados para establecer la calidad del cadáver.</p>	<p>Realiza el procedimiento legal inicial de identificación de los cadáveres con el fin de establecer el proceso investigativo pertinente.</p>
<p>Actor: Nacional</p> <p>Entidad: Instituto Nacional De Medicina Legal Y Ciencias Forenses</p> <p>Posición: Cooperante</p> <p>Intereses o Expectativas: Mantiene la cadena de custodia de los cadáveres no identificados para ser trasladados a su disposición en el cementerio municipal.</p>	<p>Permite la conservación inicial en la cadena de custodia de los cadáveres para ser posteriormente rotulados o identificados con el fin de ser dispuestos en el cementerio municipal.</p>
<p>Actor: Municipal</p> <p>Entidad: IBAGUÉ - TOLIMA</p> <p>Posición: Cooperante</p> <p>Intereses o Expectativas: Lograr una dinámica coordinada en la ejecución de las acciones que permitan ampliar la capacidad para la tenencia y conservación de cadáveres de ciudadanos no identificados.</p>	<p>Aporta los recursos de cofinanciación del proyecto y desarrollar la coordinación en la ejecución del proyecto.</p>

02 - Análisis de los participantes

Las instituciones Públicas deberán coordinar actividades que permitan el desarrollo de acciones de promoción y protección de los derechos humanos en todo el territorio del Municipio de Ibagué, generando una dinámica interinstitucional y social logrando establecer las acciones de identificación y traslado de los cadáveres o los restos de los cuerpos no identificados o identificados y no reclamados en jurisdicción del Municipio de Ibagué.

Población afectada y objetivo

01 - Población afectada por el problema

Tipo de población

Personas

Número

500.686

Fuente de la información

DANE

Localización

Ubicación general	Localización específica/Otro tipo de entidad étnica
Región: Andina Departamento: Tolima Municipio: Ibagué Centro Poblado: Urbano Resguardo:	Todo el Municipio de Ibagué

02 - Población objetivo de la intervención

Tipo de población

Personas

Número

500.686

Fuente de la información

DANE

Localización

Ubicación general	Localización específica/Otro tipo de entidad étnica	Nombre del consejo comunitario
Región: Andina Departamento: Tolima Municipio: Ibagué Centro Poblado: Urbano Resguardo:	Municipio de Ibagué	

03 - Características demográficas de la población objetivo

Características demográficas de la población objetivo

Clasificación	Detalle	Número de personas	Fuente de la información
Etapas del ciclo de vida	Vejez 60 años y más	90.728	DANE

Objetivos específicos

01 - Objetivo general e indicadores de seguimiento

Problema central

El Municipio no cuenta con espacios suficientes para la disposición de los cadáveres de los ciudadanos no identificados o identificados pero no reclamados.

Objetivo general – Propósito

Establecer espacios suficientes a través de la Administración de los cementerios Municipales, para la disposición de cadáveres de los ciudadanos no identificados en el Municipio de Ibagué

Indicadores para medir el objetivo general

Indicador objetivo	Descripción	Fuente de verificación
Espacios designados por la Admistración de los Cementerios Municipales	<p>Medido a través de: Número</p> <p>Meta: 1</p> <p>Tipo de fuente: Documento oficial</p>	Informe de cumplimiento

02 - Relaciones entre las causas y objetivos

Causa relacionada	Objetivos específicos
<p>Causa directa 1</p> <p>Poco espacio para disposición de cadáveres de población no identificada.</p>	Ampliar los espacios establecidos para la disposición de cadáveres de los ciudadanos no identificados.
<p>Causa indirecta 1.1</p> <p>Deficiente asignación de recursos para el mejoramiento en la disposición de cadáveres de la población no identificada.</p>	Establecer los mecanismos administrativos con la Administración de los Cementerios Municipales, para la tenencia de Cadáveres de los ciudadanos no identificados.

Alternativas de la solución

01 - Alternativas de la solución

Nombre de la alternativa	Se evaluará con esta herramienta	Estado
Adelantar el proceso administrativo y legal para la identificación de cadáveres en el Municipio de Ibagué y disposición de los cuerpos en el cementerio municipal.	No	Completo
Establecer espacios que permitan la conservación de los cadáveres o restos de los cuerpos no identificados o identificados pero no reclamados.	Si	Completo

Evaluaciones a realizar

Rentabilidad:	Si
Costo - Eficiencia y Costo mínimo:	Si
Evaluación multicriterio:	No

Alternativa 1. Establecer espacios que permitan la conservación de los cadáveres o restos de los cuerpos no identificados o identificados pero no reclamados.

Estudio de necesidades

01 - Bien o servicio

Bien o servicio

Espacios establecidos para la custodia de cuerpos de personas no identificadas y restos humanos de personas identificadas pero no reclamadas.

Medido a través de

Número

Descripción

Esto permite la generación de acciones coordinadas entre las entidades del Orden Nacional y Territorial con el fin de atender las necesidades que tiene la comunidad de identificar y encontrar sus parientes y seres queridos en jurisdicción del Municipio de Ibagué.

Descripción de la Demanda

Se requiere la habilitación de un espacio permanente para la disposición de los cuerpos de las personas no identificadas o identificadas pero no reclamadas en el Municipio de Ibagué.

Descripción de la Oferta

Se requiere de nuevos espacios para la disposición de cuerpos o restos humanos de personas no identificadas o identificadas pero no reclamadas en el Municipio de Ibagué

Año	Oferta	Demanda	Déficit
2024	0,00	1,00	-1,00
2025	1,00	1,00	0,00

Alternativa: Establecer espacios que permitan la conservación de los cadáveres o restos de los cuerpos no identificados o identificados pero no reclamados.

Análisis técnico de la alternativa

01 - Análisis técnico de la alternativa

Análisis técnico de la alternativa

La alternativa de solución permite el desarrollo de un proceso de coordinación entre la Fiscalía General de la Nación, el Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses, el Municipio de Ibagué y la Administración del Cementerio Municipal, con el fin de establecer espacios idóneos para la disposición de los cadáveres y restos de los cuerpos no identificados o identificados pero no reclamados, dentro de la jurisdicción del Municipio de Ibagué.

Por lo anterior, es preciso identificar la meta de producto establecida en el Plan de Desarrollo que se pretende lograr con la ejecución del presente proyecto:

PRODUCTO P.D. (Código-Producto) INDICADOR P.D. (Código-Indicador) DESCRIPCIÓN CATALOGO MGA PRODUCTO MGA
1905003-Cementerios habilitados 190500300- Cementerios habilitados Incluye las acciones para la habilitación de cementerios. Cementerio se define como el "lugar destinado para recibir y alojar los cadáveres, restos u órganos y/o partes humanas, ya sea en bóvedas, sepultura o tumba, osarios y cenízaros" (Resolución 1447 de 2009). 1905003-Cementerios habilitados

En virtud de lo anterior, el Municipio coordinará la generación de espacios para los cadáveres con la Administración Municipal, lo que permite mejorar la disposición de los cuerpos con mayor eficiencia y logrando un proceso de custodia con mayor calidad y efectividad, garantizando el cumplimiento de los Derechos Humanos de las víctimas en cumplimiento con el marco legal pertinente.

Como parte del Proceso de verificación se realizará el seguimiento por parte de la Secretaría de Salud Municipal, con el fin de establecer el cumplimiento de los requisitos legales en los espacios designados para los cuerpos no identificados, lo que permitirá un mejor proceso de conservación y mantenimiento de la cadena de custodia de los restos humanos.

Alternativa: Establecer espacios que permitan la conservación de los cadáveres o restos de los cuerpos no identificados o identificados pero no reclamados.

Localización de la alternativa

01 - Localización de la alternativa

Ubicación general	Ubicación específica
Región: Andina Departamento: Tolima Municipio: Ibagué Tipo de Agrupación: Agrupación: Latitud: Longitud:	Municipio de Ibagué

02 - Factores analizados

Aspectos administrativos y políticos,
Cercanía a la población objetivo,
Costo y disponibilidad de terrenos,
Estructura impositiva y legal

Alternativa: Establecer espacios que permitan la conservación de los cadáveres o restos de los cuerpos no identificados o identificados pero no reclamados.

Cadena de valor de la alternativa

Costo total de la alternativa: \$ 236.183.102,00

1 - Objetivo específico 1 Costo: \$ 236.183.102,00

Ampliar los espacios establecidos para la disposición de cadáveres de los ciudadanos no identificados.

Producto	Actividad:
<p>1.1 Cementerios habilitados (Producto principal del proyecto)</p> <p>Medido a través de: Número de cementerios</p> <p>Cantidad: 1,0000</p> <p>Costo: \$ 236.183.102,00</p>	<p>1.1.1 Coordinar acciones con el Administrador del Cementerio Central con el fin de establecer los espacios necesarios para los cadáveres no identificados</p> <p>Costo: \$ 196.183.102,00</p> <p>Etapas: Inversión</p> <p>Ruta Crítica: Si</p> <p>1.1.2 Realizar el seguimiento al cumplimiento de las normas en materia de administración del cementerio municipal en lo que concierne al espacio para la población de cadáveres no identificados.</p> <p>Costo: \$ 40.000.000,00</p> <p>Etapas: Inversión</p> <p>Ruta Crítica: Si</p>

Alternativa: Establecer espacios que permitan la conservación de los cadáveres o restos de los cuerpos no identificados o identificados pero no reclamados.

Actividad 1.1.1 Coordinar acciones con el Administrador del Cementerio Central con el fin de establecer los espacios necesarios para los cadáveres no identificados

Periodo	Mano de obra calificada
0	\$196.183.102,00
Total	\$196.183.102,00

Periodo	Total
0	\$196.183.102,00
Total	

Actividad 1.1.2 Realizar el seguimiento al cumplimiento de las normas en materia de administración del cementerio municipal en lo que concierne al espacio para la población de cadáveres no identificados.

Periodo	Mano de obra calificada
1	\$30.000.000,00
2	\$10.000.000,00
Total	\$40.000.000,00

Periodo	Total
1	\$30.000.000,00
2	\$10.000.000,00
Total	

Alternativa: Establecer espacios que permitan la conservación de los cadáveres o restos de los cuerpos no identificados o identificados pero no reclamados.

Análisis de riesgos alternativa

01 - Análisis de riesgo

	Tipo de riesgo	Descripción del riesgo	Probabilidad e impacto	Efectos	Medidas de mitigación
1-Propósito (Objetivo general)	Administrativos	Falta de cooperación del Administrador de los cementerios Municipales para establecer el espacio necesario para la disposición de los cadáveres de las personas no identificadas o identificadas pero no reclamadas.	Probabilidad: 2. Improbable Impacto: 3. Moderado	Dificultad en la ejecución del proyecto.	Realizar la socialización y sensibilización de la necesidad de un espacio para la disposición de cadáveres personas no identificadas o identificadas pero no reclamadas con la Administración de los Cementerios Municipales.
2-Componente (Productos)	Administrativos	No ejecutar el proyecto en virtud a la falta de interés de las entidades identificadas como cooperantes dentro del proyecto	Probabilidad: 1. Raro Impacto: 2. Menor	Dificultar en la coordinación de acciones entre entidades para la buena ejecución del proyecto.	Realizar un proceso de sensibilización y coordinación con las entidades participantes en la ejecución del proyecto.
3-Actividad y/o Entregable	Financieros	Actividad/Entregable: Coordinar acciones con el Administrador del Cementerio Central con el fin de establecer los espacios necesarios para los cadáveres no identificados Riesgo: No contar con el recurso suficiente para la ejecución plena de las actividades establecidas en el proyecto.	Probabilidad: 3. Moderado Impacto: 3. Moderado	Desarrollo ineficiente en la ejecución de las actividades del proyecto.	Lograr una gestión eficiente ante la secretaría de hacienda Municipal y la Administración de los Cementerios Municipales, con el fin de lograr los recursos suficientes para la ejecución de las actividades del proyecto.

Alternativa: Establecer espacios que permitan la conservación de los cadáveres o restos de los cuerpos no identificados o identificados pero no reclamados.

Ingresos y beneficios alternativa

01 - Ingresos y beneficios

Establecer un lugar donde se puedan disponer los cuerpos de las personas no identificadas o identificadas pero no reclamadas en el Municipio de Ibagué.

Tipo: Beneficios

Medido a través de: Número

Bien producido: Otros

Razón Precio Cuenta (RPC): 0.80

Descripción Cantidad: Un espacio para la Disposición de Cadáveres.

Descripción Valor Unitario: Un espacio de disposición de cadáveres de personas no identificadas o identificadas pero no reclamadas.

Periodo	Cantidad	Valor unitario	Valor total
0	1,00	\$50.000.000,00	\$50.000.000,00
1	1,00	\$100.000.000,00	\$100.000.000,00
2	1,00	\$150.000.000,00	\$150.000.000,00

02 - Totales

Periodo	Total beneficios	Total
0	\$50.000.000,00	\$50.000.000,00
1	\$100.000.000,00	\$100.000.000,00
2	\$150.000.000,00	\$150.000.000,00

Alternativa 1

Flujo

01 - Flujo Económico

P	Beneficios e ingresos (+)	Créditos(+)	Costos de preinversión (-)	Costos de inversión (-)	Costos de operación (-)	Amortización (-)	Intereses de los créditos (-)	Valor de salvamento (+)	Flujo Neto
0	\$40.000.000,0	\$0,0	\$0,0	\$196.183.102,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$-156.183.102,0
1	\$80.000.000,0	\$0,0	\$0,0	\$30.000.000,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$50.000.000,0
2	\$120.000.000,0	\$0,0	\$0,0	\$10.000.000,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$0,0	\$110.000.000,0

Indicadores y decisión

01 - Evaluación económica

Indicadores de rentabilidad			Indicadores de costo-eficiencia	Indicadores de costo mínimo	
Valor Presente Neto (VPN)	Tasa Interna de Retorno (TIR)	Relación Costo Beneficio (RCB)	Costo por beneficiario	Valor presente de los costos	Costo Anual Equivalente (CAE)
Alternativa: Establecer espacios que permitan la conservación de los cadáveres o restos de los cuerpos no identificados o identificados pero no reclamados.					
\$-17.726.743,11	1,44 %	\$0,92	\$463,61	\$232.122.837,71	\$-7.003.034,20

Costo por capacidad

Producto	Costo unitario (valor presente)
Cementerios habilitados (Producto principal del proyecto)	\$232.122.837,71

Indicadores de producto

01 - Objetivo 1

1. Ampliar los espacios establecidos para la disposición de cadáveres de los ciudadanos no identificados.

Producto

1.1. Cementerios habilitados (Producto principal del proyecto)

Indicador

1.1.1 Cementerios habilitados

Medido a través de: Número de cementerios

Meta total: 1,0000

Fórmula:

Es acumulativo: No

Es Principal: Si

Tipo de Fuente: Documento oficial

Fuente de Verificación: Alcaldía Municipal - Administración de los Cementerios Municipales

Programación de indicadores

Periodo	Meta por periodo	Periodo	Meta por periodo
0	1,0000	1	1,0000

Indicadores de gestión

01 - Indicador por proyecto

Indicador

Cementerios y Fosas clandestinas Intervenido para la identificación de cadáveres en condición de no identificados

Medido a través de: Número

Código: 0800G145

Fórmula: Sumatoria de cementerios y fosas clandestinas Intervenido al año para la búsqueda de personas desaparecidas e identificación de cadáveres en condición de no identificados

Tipo de Fuente: Documento oficial

Fuente de Verificación: Informe de cumplimiento.

Programación de indicadores

Periodo	Meta por periodo	Periodo	Valor
0	1	1	1
		Total:	2

Esquema financiero

01 - Clasificación presupuestal

Programa presupuestal

1905 - Salud pública

Subprograma presupuestal

0300 INTERSUBSECTORIAL SALUD

02 - Resumen fuentes de financiación

Etapa	Entidad	Tipo Entidad	Tipo de Recurso	Periodo	Valor
Inversión	IBAGUÉ	Municipios	Propios	0	\$196.183.102,00
				1	\$30.000.000,00
				2	\$10.000.000,00
				Total	\$236.183.102,00
	Total Inversión				\$236.183.102,00
Total					\$236.183.102,00

Resumen del proyecto

Resumen del proyecto

Resumen narrativo	Descripción	Indicadores	Fuente	Supuestos
Objetivo General	Establecer espacios suficientes a través de la Administración de los cementerios Municipales, para la disposición de cadáveres de los ciudadanos no identificados en el Municipio de Ibagué	Espacios designados por la Admistración de los Cementerios Municipales	Tipo de fuente: Documento oficial Fuente: Informe de cumplimiento	Ejecutar de manera articulada con la Admistración de los cementerios municipales un espacio para la disposición de cadáveres de personas no identificadas o identificadas pero no reclamadas en el Municipio de Ibagué.
Componentes (Productos)	1.1 Cementerios habilitados (Producto principal del proyecto)	Cementerios habilitados	Tipo de fuente: Documento oficial Fuente: Alcaldía Municipal - Administración de los Cementerios Municipales	Articular con las Entidades el desarrollo de acciones que permitan la disposición de cadáveres en el espacio designado para esto por parte del Municipio y la Admistración de los Cementerios.
Actividades	1.1.1 - Coordinar acciones con el Administrador del Cementerio Central con el fin de establecer los espacios necesarios para los cadáveres no identificados(*) 1.1.2 - Realizar el seguimiento al cumplimiento de las normas en materia de administración del cementerio municipal en lo que concierne al espacio para la población de cadáveres no identificados.(*)	Nombre: Cementerios y Fosas clandestinas Intervenido para la identificación de cadáveres en condición de no identificados Unidad de Medida: Número Meta: 2.0000	Tipo de fuente: Fuente:	Contar con los recursos suficientes asignados por la Secretaría de Hacienda Municipal para la buena ejecución del Proyecto.

(*) Actividades con ruta crítica